

Metodologia de inserção de critérios de sustentabilidade em licitações - Equipe VerdeLic

Marcos Rogerio Correia da Silva

Este projeto está alinhado com os objetivos da Resolução 002/2020 - CONSUNI/UENP e também ao UENP SUSTENTÁVEL, embora ainda não tenha sido implementado. Pode também representar um mecanismo de engajamento da comunidade universitária para alcançar os objetivos de sustentabilidade com impacto direto na percepção da sociedade e na efetividade das contratações.

Atualmente, sob força de atendimento da Nova Lei de Licitações e Contratos (NLCC) não cabe mais a opção de ignorar aspectos caros no que tange a ao impacto ambiental das contratações. Neste sentido a equipe multidisciplinar se apresenta como uma opção inovadora de elaboração de ETPs sustentáveis que corresponda às entregas necessárias à políticas de sustentabilidade da IES e ainda prover a possibilidade de construção de conhecimento prático impactando a cadeia de geração de valor de cada processo licitatório.

O investimento em políticas de sustentabilidade é essencial para o fortalecimento da identidade de uma instituição comprometida com sua responsabilidade social Assim, a IES terá o reconhecimento, por parte dos órgãos de controle e da sociedade, da adequação institucional à uma das demandas da sociedade mais importantes deste século com a adoção de mecanismos de otimização de procedimentos.

Impacto

O método VerdeLic enfrenta o desafio de fundir a prática educativa a uma fase de processo de gestão que possibilitem diversos caminhos de construção do conhecimento. Entende-se que as aulas devem ter conexão com a realidade dos estudantes e que busquem, de forma participativa e em equipe, o enfrentamento de desafios reais. Trata-se de um instrumento de melhoria de processos administrativos da organização através de uma intervenção educacional cuja materialidade está estreitamente relacionada com a função social da universidade.

História

Em 2019, ocorreu a inserção da temática sustentabilidade no PDI (colocar PDI também por extenso) da UENP. Em 2020 houve a elaboração das Políticas de Sustentabilidade e o seu plano de ação (Resolução 002/2020 - CONSUNI) e, por fim, em 2021 a AGPS foi implementada. A normatização das compras públicas sustentáveis era um dos desafios da assessoria, já que envolve um número diverso de setores dentro da instituição e ainda não havia um esboço desta rotina. Sendo assim, foi com a colaboração da AGPS que foi possível elencar os pontos-chaves da solução. Nas conversas com integrantes da equipe de licitações, as preocupações mais relevantes tendiam para o atendimento da Nova Lei de Licitações, que fixa como regra no processo a inclusão do Estudo Técnico Preliminar (ETP). Este documento integra a fase de planejamento das contratações públicas e tem o objetivo de demonstrar a real necessidade da contratação, analisar a viabilidade técnica de implementá-la, bem como instruir o arcabouço básico para a elaboração do Termo de Referência ou Projeto Básico, logo, na concepção de uma rotina de inserção de critérios de sustentabilidade haveria que ser observado. Foi neste momento que, com uso da ferramenta Trello, elaborou-se um kanban das fases da licitação, onde a elaboração do ETP ocupa a segunda trilha. Tendo em vista o fluxo do processo, a análise do ETP será o momento em que os critérios sustentáveis serão analisados, inseridos ou sugeridos. Foi aventada como possibilidade a composição de uma equipe multidisciplinar composta por docentes e discentes da universidade.

Prática educacional

Implantação de metodologia de estudo técnico preliminar para especificações sustentáveis usando como critério 5 pontos focais:

1. Processo produtivo e uso de recursos naturais - A contratação deve causar o menor impacto possível sobre recursos naturais como flora, fauna, ar, solo e água.
2. Maior vida útil - evitar o descarte precoce e minimizar despesas com manutenções frequentes ou nova contratação.
3. Impactos dos materiais na Natureza - Conter menos materiais perigosos ou tóxicos.
4. Consumo - o uso de recursos naturais deve ser o menor possível e seu uso deve ser eficiente.
5. Geração de resíduos - As contratações devem dar preferência para o uso de materiais recicláveis ou oriundos de reciclagem e aplicar a logística reversa sempre quando for o caso.

Trata-se, essencialmente, de uma metodologia para realização de compras sustentáveis. Por meio de uma equipe multidisciplinar desenhada para o desempenho de um trabalho colaborativo, docentes do ensino superior atuam orientando discentes. Essa composição da equipe possibilita a produção e troca de saberes necessários para o desenvolvimento do ensino e pesquisa, possibilita também a criação de uma cultura favorável no interior da universidade para enfrentar diferentes tipos de desafios tais como a resistência de diferentes setores da universidade, ou eventuais reações negativas à implementação de uma rotina criteriosa quanto à elaboração de Estudos Técnicos Preliminares Sustentáveis na fase preparatória das licitações.

Entrega

Método inovador de elaboração de ETPs sustentáveis que corresponda às entregas necessárias à políticas de sustentabilidade da IES. Assim, a equipe de licitações certamente receberá um ETP mais assertivo, elaborado sob vários olhares com acuidade técnica muito preparada. Além disso, possibilita a construção de conhecimento prático aplicado, impactando a cadeia de geração de valor de cada processo licitatório.

Dicas

A equipe multidisciplinar foi pensada para otimizar a qualidade do trabalho colaborativo, levando em conta que os membros seriam sempre pessoas qualificadas tecnicamente em relação a cada um dos cinco pontos específicos.

Cabe ainda a consideração de concepção de um guia ou manual de contratações sustentáveis. O guia nacional de contratações sustentáveis da AGU seria (seria ou é?) uma importante base para constituição de manuais próprios de cada instituição. O uso deste documento pode otimizar muito o tempo de análise da equipe, já que os solicitantes podem utilizar as orientações do guia para a instrução básica do processo. O guia também servirá como forma de padronização de especificações para as contratações mais comuns (o que são “contratações mais comuns?”).



Marcos Rogério Correia da Silva

MBA em Administração e Logística pela UNINTER. Graduado em Letras com Aperfeiçoamento em Estudos Linguísticos e Literários pela Universidade Estadual do Norte do Paraná. Formação profissional técnica em Operação de Softwares pela ETEC - Centro Tecnológico Paula Souza. Atua na Administração Pública desde 2003, integrando o quadro de servidores de carreira da Universidade Estadual do Norte do Paraná desde 2010. Atuou em diversas divisões relacionadas à logística de serviços como Chefe de Divisão de Equipamentos e a Chefe da Divisão de Transportes. Em 2019 ocupou a Chefia da Divisão de Planejamento da Pró-reitoria de Planejamento e Avaliação Institucional e em 2020 atuou como Assessor Técnico na mesma Pró-reitoria. Desde 2021 atua como Diretor de Materiais na Pró-reitoria de Administração e Finanças da Universidade Estadual do Norte do Paraná.

Informações

Os detalhes da solução ficarão disponíveis no site da Universidade Estadual do Norte do Paraná nos assuntos relacionados à Assessoria de Gestão de Políticas de Sustentabilidade. Pretende-se, também, encaminhar o material para a publicação na sessão de boas práticas do Programa Agenda Ambiental da Administração Pública (A3P) bem como pretende-se incluir os resultados do produto em eventos e fóruns que tratem da temática.